

*Чернова Нина Александровна,
начальник управления образования администрации г. Кемерово,
кандидат педагогических наук*

**О деятельности муниципального органа управления образованием по
обеспечению доступности дошкольного образования**

Уважаемые коллеги!

Работа съезда позволила нам ознакомиться с практикой решения актуальных проблем современного образования в регионах Сибири. Она, несомненно, интересна, многогранна, расширила наше представление о возможных путях и средствах решения этих проблем, полезна для организации работы на местах.

В своем выступлении я хотела бы рассказать о том, как решаются в Кузбассе, в г. Кемерово проблемы очень важного с точки зрения эффективности общего и профессионального образования – дошкольного образования.

Одна из проблем – это сокращение очередности в дошкольных образовательных учреждениях (далее – ДОУ), а, следовательно, обеспечение доступности дошкольного образования. Проблема, имеющая общегосударственный масштаб, требующая серьезных финансовых вложений, но её решение, к сожалению, передано на уровень муниципалитетов, финансовые возможности которых, как известно, ограничены.

Несмотря на это, мы отмечаем, что система дошкольного образования в Кемеровской области успешно развивается, благодаря совместным усилиям областной администрации и местных органов самоуправления.

Проблема сокращения очередности в дошкольные образовательные учреждения решается по нескольким направлениям.

1. Это строительство новых дошкольных образовательных учреждений. За период 2006-2008 годов в Кузбассе построено 10 дошкольных учреждений, 4 учреждения в настоящее время находятся на стадии строительства.

2. Это возвращение в сеть зданий бывших ДОУ, их реконструкция и капитальный ремонт. Только за последние 2 года в строй введены 35 ДОУ. До конца 2008 года будет завершена реконструкция еще 10 зданий.

Новые дошкольные образовательные учреждения интересны по архитектуре и планировке зданий, по благоустройству территорий, они располагают достаточно широким набором помещений, предназначенных для воспитания и оздоровления детей (тренажерный зал, сенсорная комната, зимний сад, бассейн, стоматологический кабинет и др.). Это образовательные учреждения, отвечающие всем современным требованиям.

Возвращены под свое прямое назначение, как игровые и спальные комнаты, помещения, используемые в других целях, в действующих ДОУ. Всего было открыто 87 групп, в основном для детей ясельного возраста.

Проводимая реконструкция сети общеобразовательных учреждений позволила найти еще одно решение проблемы сокращения очередности – это открытие дошкольных групп при общеобразовательных учреждениях (сегодня в Кемеровской области работают 107 групп на 230 мест) и создание общеобразовательных учреждений «Начальная школа – детский сад» (в области функционируют 23 таких учреждения). В г. Кемерово дошкольные группы были также открыты в учреждениях социальной защиты – социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних детей; социальном приюте для детей и подростков; реабилитационном центре для детей-инвалидов.

Всего на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт ДОУ затрачено 1769,0 млн. руб., в том числе из средств областного бюджета 509,0 млн. рублей.

Открыто 13319 новых мест. До конца текущего года ещё будет введено 4000 мест. По сравнению с 1997 годом в Кемеровской области охват услугами дошкольных образовательных учреждений увеличился на 19% и составляет в настоящее время 62,7 % (в г. Кемерово 65,8%, в Российской Федерации в целом – 58,3%).

Помимо непосредственного долевого финансового участия в строительстве, реконструкции и капитальном ремонте ДОУ, Администрация Кемеровской области в лице Губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева учредила для муниципалитетов 4 гранта в размере 100,0 млн. руб., 50,0 млн. руб., 30,0 млн. руб. за высокие показатели введения дополнительных мест для детей дошкольного возраста (г. Кемерово получил грант в размере 100,0 млн. руб.).

Проблема сокращения очередности в ДООУ, как мы полагаем, не потеряет своей актуальности на протяжении ещё нескольких лет.

В целях снижения социальной напряженности по этой причине требуется принятие неординарных мер. Некоторые такие меры уже действуют в Кемеровской области.

В частности, в Кемеровской области принят Закон от 10.12.2007 № 162-ОЗ «О ежемесячной денежной выплате отдельным категориям граждан, воспитывающим детей в возрасте от 1,5 до 7 лет», согласно которому одиноким родителям (усыновителям, приемным родителям, опекунам), не состоящим в зарегистрированном браке и постоянно проживающим совместно со своим ребенком без второго его родителя, а также одному из супругов из студенческой семьи, в которой оба супруга являются студентами очной формы обучения в образовательных учреждениях Кемеровской области, претендующим на прием в дошкольное образовательное учреждение, выплачивается 2 000 рублей. В настоящее время данные выплаты получают 10564 семьи. Из областного бюджета на эти цели направлено 197 млн. рублей.

Снизить очередность в дошкольные образовательные учреждения, на наш взгляд, поможет и другая мера, принятая совсем недавно на уровне региона, – открытие семейных детских групп в дошкольных образовательных учреждениях. Для организации таких групп рассматриваются семьи, в которых 3 и более детей дошкольного возраста.

С 1 ноября текущего года начали работу 127 семейных групп, в которых воспитываются 412 детей. Заработная плата родителя-воспитателя составляет 5000 рублей в месяц. Кроме этого, на питание каждого ребенка выделяется по 70 рублей в день. Дети, воспитывающиеся в таких группах, будут получать не только уход и присмотр, но и образовательные, оздоровительные услуги. Одновременно также будет решаться и проблема трудовой занятости многодетных родителей.

В области создаются условия для становления новых форм дошкольного образования. Это и группы кратковременного пребывания, которые работают на базе дошкольных образовательных учреждений, учреждений дополнительного образования, учреждений культуры, социальной защиты (в г. Кемерово в них занимаются более 1000 детей, не посещающих ДООУ); это и социально-игровые

комнаты, открытые на базе общежитий (в г. Кемерово открыто 16 таких комнат, в которых занимаются 250 детей, не посещающих ДОО).

В г. Кемерово организована работа городской губернаторской службы для оказания помощи в воспитании детей на дому. В августе этого года на 1 этаже нового многоквартирного жилого дома открыт «Центр развития детей дошкольного возраста», который ежедневно оказывает образовательные услуги 100 детям в возрасте от 3 до 7 лет, проживающим в данном микрорайоне и не посещающим ДОО.

Центр является структурным подразделением муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения. Режим пребывания в нем кратковременный, родители сами выбирают услуги с учетом интересов и потребностей ребенка. Услуги Центра для льготной категории населения бесплатные. Стоимость платных услуг на 60% ниже, чем в частной практике. Центр располагает 2 игровыми комнатами, музыкальным залом, сенсорной комнатой, комнатой двигательной активности, кабинетом логопеда, психолога. На улице оборудованы игровые и спортивная площадки. Для родителей имеются педагогическая гостиная и мини-библиотека.

Несмотря на отсутствие в полном объеме подзаконных актов, мы работаем над созданием муниципальных автономных учреждений.

С переводом ряда муниципальных ДОО в новую организационно-правовую форму – муниципальное автономное учреждение – появилась возможность установления задания по предоставлению ими образовательных услуг для детей, не посещающих ДОО.

Развитие вариативных форм дошкольного образования позволяет снизить социальную напряженность, связанную с удовлетворением потребности населения в получении дошкольного образования детьми, а в последующем обеспечении успешности ребенка при получении им общего образования.

Одной из серьезных современных проблем дошкольного образования является проблема кадров.

Это и их дефицит, старение, недостаточный образовательный ценз для решения задач современного дошкольного образования, низкий престиж профессии «воспитатель». Все это влияет на качество дошкольного образования, и является

следствием низкой заработной платы, которая, пожалуй, самая низкая среди педагогических работников.

В Кемеровской области предпринимаются некоторые меры по повышению оплаты труда работников ДОУ. С 2007 года с внесением изменений в Закон Кемеровской области «Об образовании в Кемеровской области» воспитатели и младшие воспитатели получают ежемесячную доплату в размере 1 000 рублей. Развивается конкурсное движение. С целью стимулирования педагогического творчества проводятся областные конкурсы «Детский сад года», «Лесенка успеха», «10 лучших дошкольных образовательных учреждений Кузбасса».

Денежные премии коллективам и личные премии педагогам ежегодно составляют 7 млн. рублей из областного бюджета, не меньшие средства выделяются на эти цели и из муниципального бюджета. Но этого недостаточно.

Все проводимые мероприятия, о которых шла речь в моем выступлении, направлены на создание условий, способствующих решению главной задачи – предоставление доступного и качественного дошкольного образования. Мы видим перспективы этой работы. Администрацией Кемеровской области совместно с органами местного самоуправления разработана программа до конца 2010 года. При условии её выполнения в полном объеме, очередность в ДОУ должна уменьшится более, чем на 80%, охват детей всеми формами дошкольного образования увеличится до 95%. На эти цели планируется направить более 10 млрд. руб.

Результаты могли быть более весомыми при условии долевого финансового участия государства в строительстве, в материально-техническом обеспечении дошкольного образования. На наш взгляд, необходима общегосударственная программа поддержки системы дошкольного образования.

В связи с тем, что развиваются различные формы и модели дошкольного образования, для обеспечения качества дошкольного образования, необходимо на федеральном уровне ускорить разработку единых требований к условиям содержания детей, а также единые требования к организации и содержанию воспитательно-образовательного процесса. Это, в свою очередь, позволит грамотно сформулировать на уровне региона нормативы дошкольного образования, с учетом современной социально-экономической ситуации определить новый принцип установления родительской платы за содержание ребенка в ДОУ.

Считаем, что практика Новосибирской области по переходу на нормативно-подушевое финансирование в дошкольном образовании должна быть распространена на другие регионы Сибири.

И ещё одно предложение.

Просим при переходе на штатно-окладную оплату труда в сфере образования пересмотреть базовые оклады воспитателей в сторону их увеличения (хотя бы на уровне учителя), с обязательным определением федеральной субвенции на финансирование фонда оплаты труда работников дошкольных образовательных учреждений.